



FOCAL

Foro de Contadurías
Gubernamentales de
América Latina



VIII Foro de Contadurías Gubernamentales de América Latina

5, 6 Y 7 de octubre de 2022, Ciudad de México



GOBIERNO DE
MÉXICO

HACIENDA
SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO



BANCO MUNDIAL



IPSASB

VIII Foro de Contadurías Gubernamentales de América Latina

Ciudad de México, 5, 6 y 7 de octubre de 2022.



FOCAL

Foro de Contadurías
Gubernamentales de
América Latina



Post pandemia: transparencia de la deuda en el sector público



HACIENDA

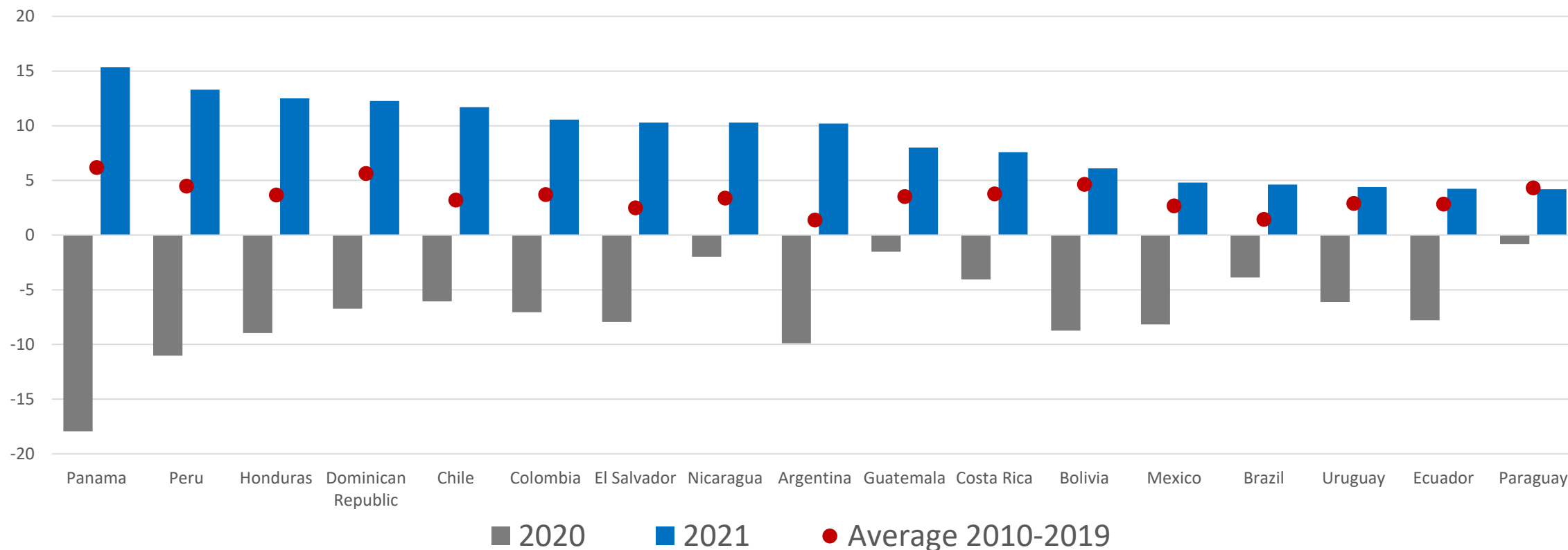


Índice

- Contexto: deuda publica en America Latina post-COVID
- ¿Qué es la transparencia de la deuda pública?
- Transparencia en los reportes
 - Estadísticos
 - Financieros

El choque de COVID aun no se ha superado

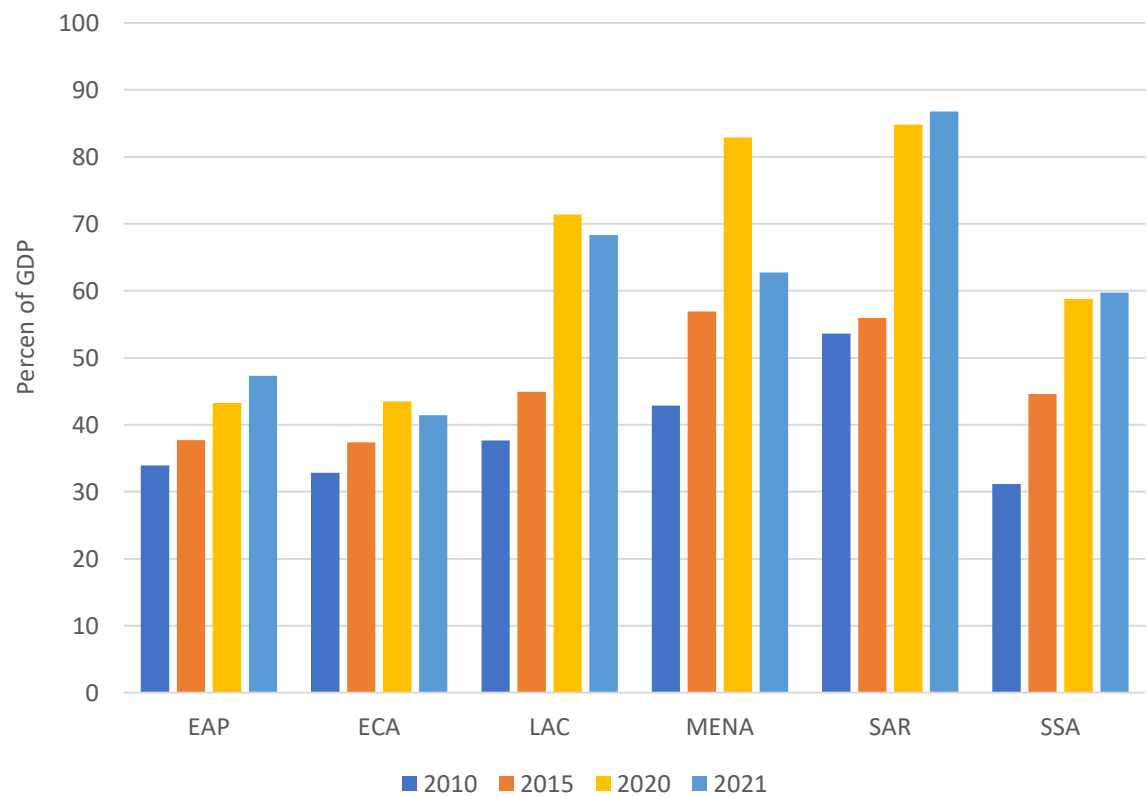
Tasa de crecimiento del PIB en America Latina (en %)



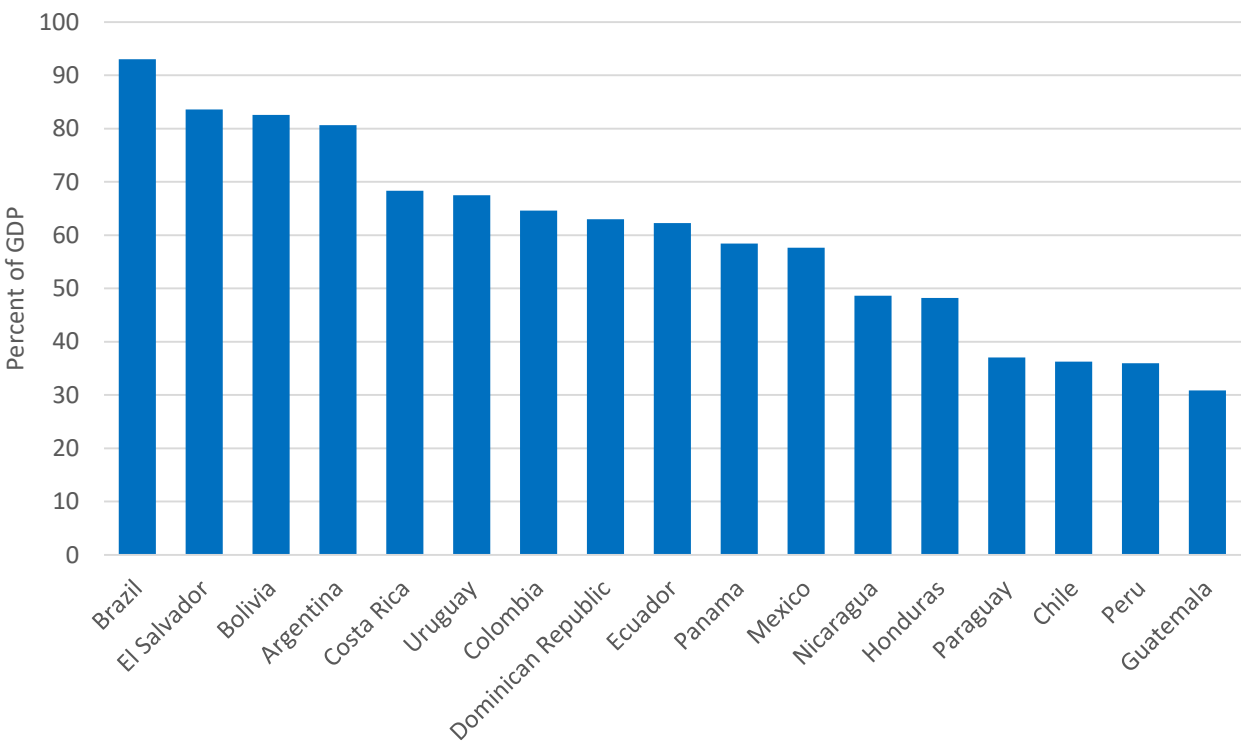
Sources: World Economic Outlook Database, April 2022 and Bloomberg.

La deuda publica ha crecido en la región

Gross government debt by Region

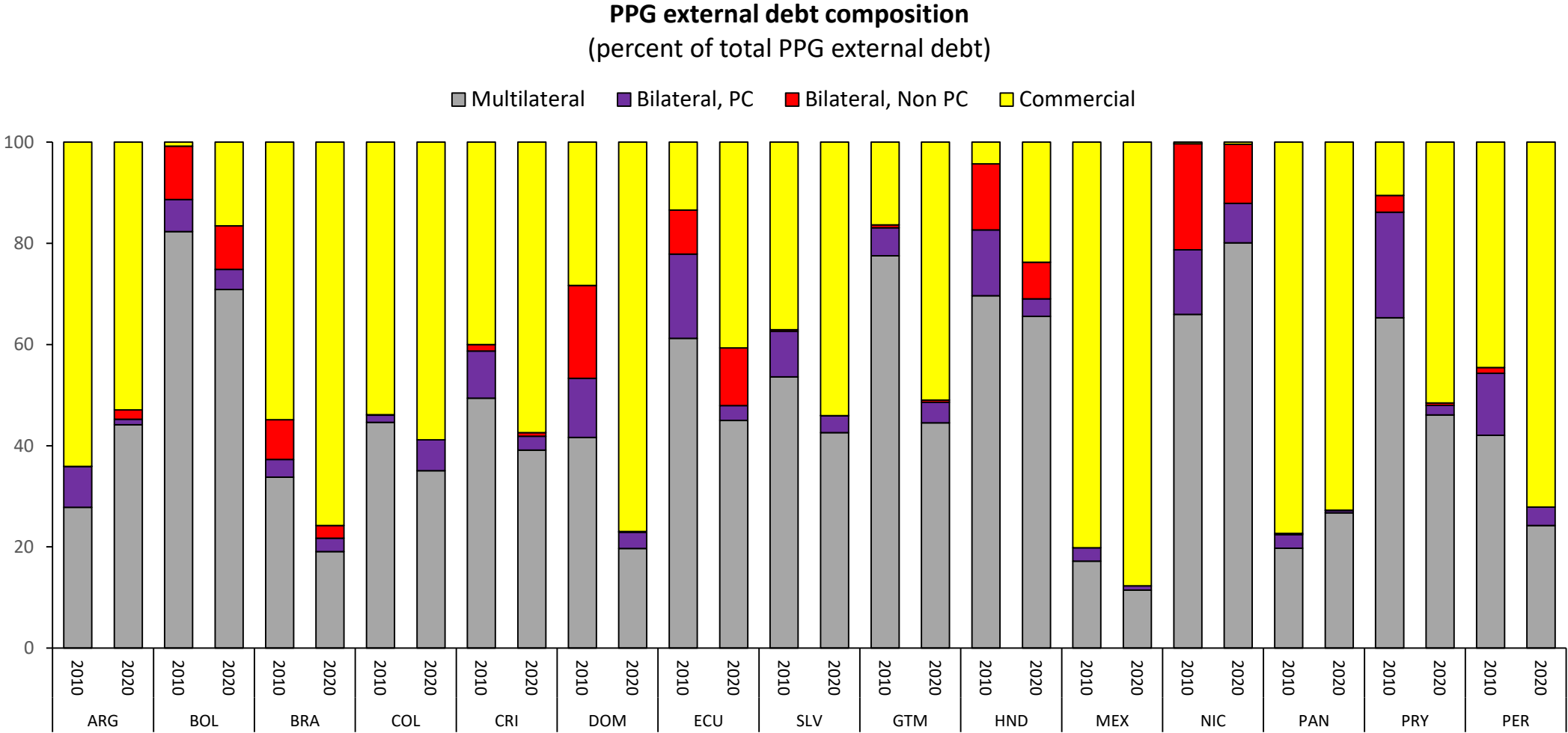


Gross government debt in LAC (2021)



Fuente: World Economic Outlook Database, April 2022.

La composición de la deuda es diferente por país



Fuente: International Debt Statistics (IDS) World Bank.
Note: No information for Chile and Uruguay.

Transparencia de la deuda pública

Información oportuna, precisa y suficientemente detallada sobre la magnitud, la composición y las condiciones de la deuda pública, así como sobre los procesos y las políticas correspondientes



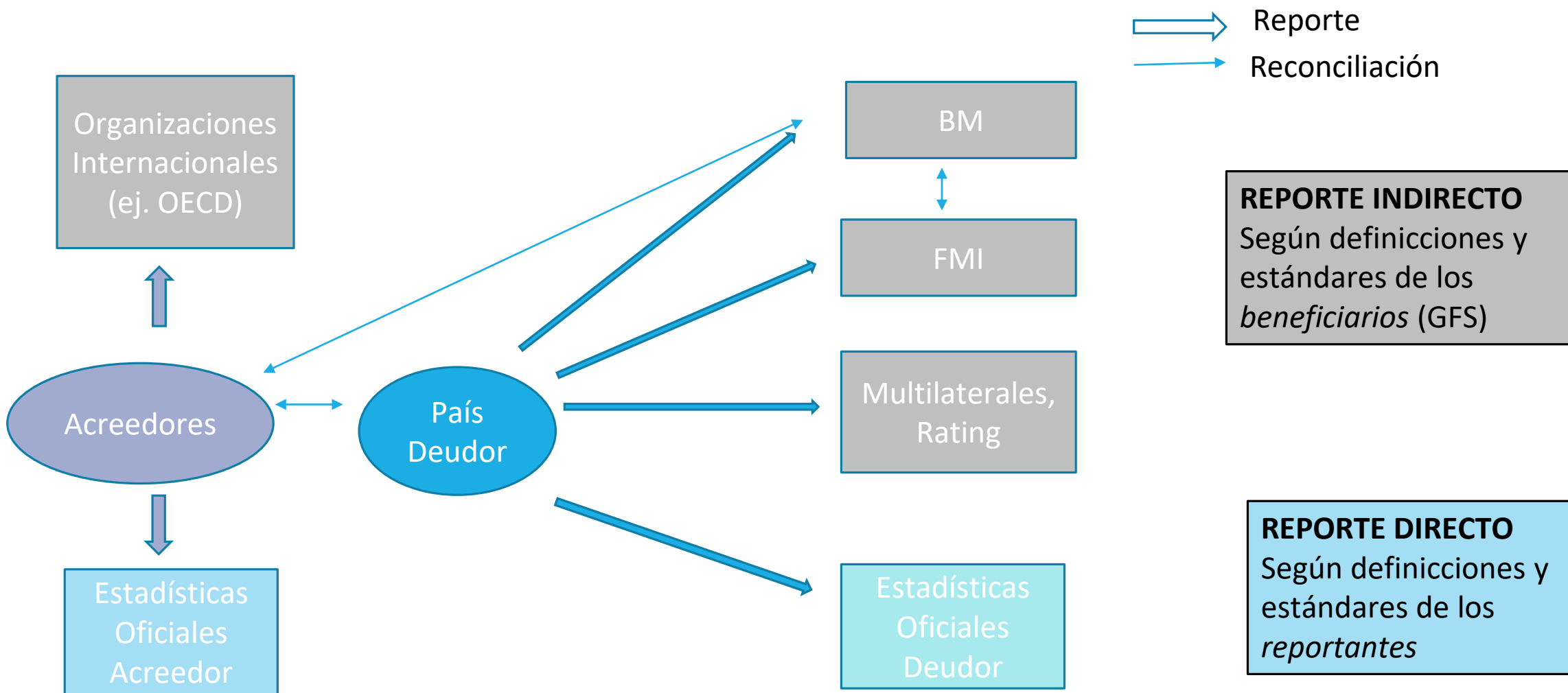
Una mayor transparencia beneficia a:

- los deudores: para tomar decisiones de endeudamiento coherentes y reducir la “prima por incertidumbre”
- los acreedores: los analistas y las agencias de calificación: para evaluar adecuadamente los instrumentos de deuda y su sostenibilidad
- los ciudadanos: en la medida en que pueden asignar responsabilidad política (*accountability*)

Principales desafíos para la transparencia

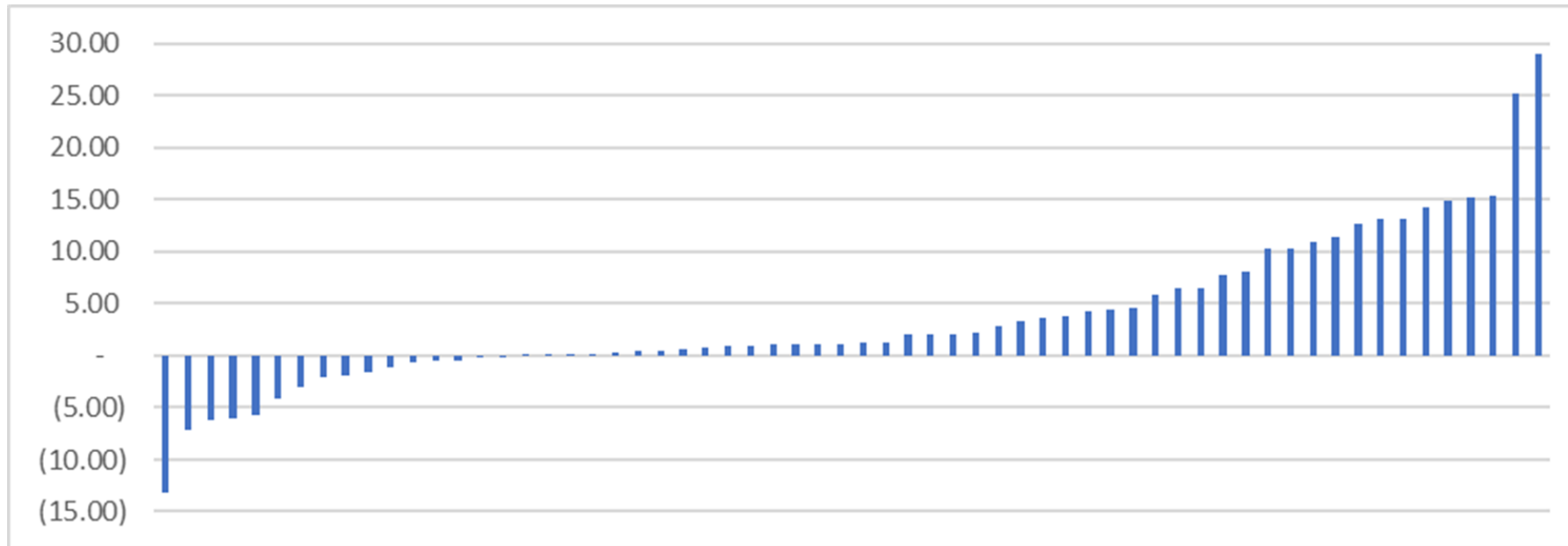
LEGALES / INSTITUCIONALES	OPERACIONALES
Responsabilidades de endeudamiento no claras u otorgadas a múltiples agencias Falta de Auditorías independientes con solidez técnica Definiciones nacionales de deuda no conforme con estándares internacionales Claúsulas de confidencialidad en los convenios	Sistemas de registro de deuda suboptimales, no integrados con IFMIS Personal insuficiente y / o no completamente calificado (contadores, administradores de deuda) Flujos de informaciones irregulares entre unidades involucradas en el ciclo de la deuda
Incentivos débiles: estándares no obligatorios, repercusiones limitadas, posibles ganancias a corto plazo de ocultar deuda	

1) Reportes estadísticos (directos e indirectos)



Las estadísticas de deuda a menudo divergen

Diferencia entre el stock de deuda reportado por
el LIC-DSA y por las autoridades nacionales
En % del PIB nacional



El LIC-DSA aumenta
el stock de deuda de
las estadísticas
oficiales en una
media del 5% del PIB

Mismas fuentes de datos, pero desviaciones debido a:

- (i) diferente **cobertura**
- (ii) diferentes **definiciones y metodos de evaluacion**

Cobertura

Muchos países tienen solo una cobertura D1 / GL1.

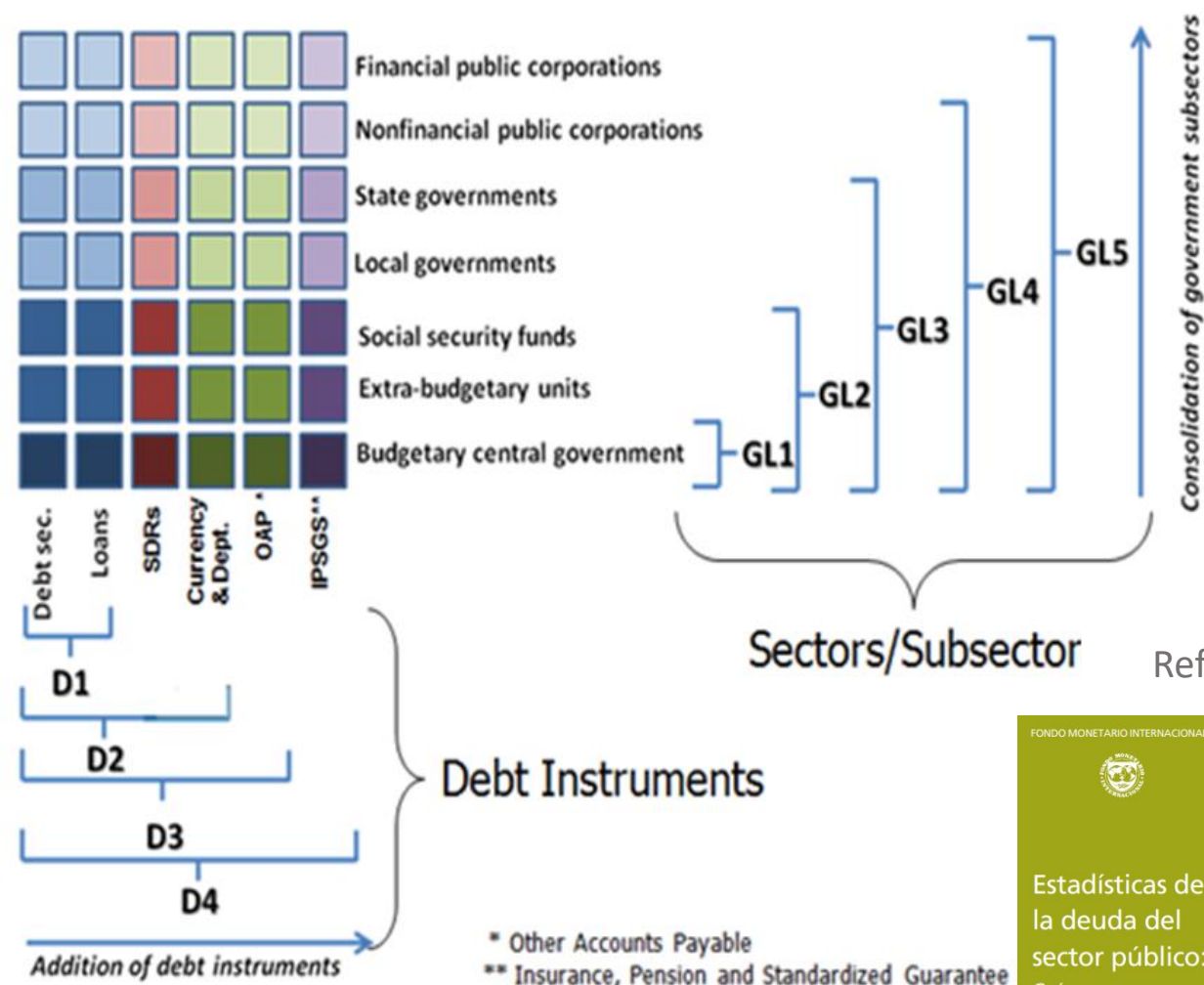
Retos:

Sectores:

- Gobiernos locales
- Unidades extrapresupuestarias / fondos de seguridad social
- Empresas estatales

Instrumentos :

- Deuda colateralizada
- Atrasos de pago
- Garantías explícitas de APPs
- Swaps y derivados



Referencia:



Definiciones y método de evaluación: ejemplos

Tres métodos de evaluación: valor nominal, valor facial, “fair value”

Tres criterios alternativos para la deuda externa: residencia, moneda o la legislación de emisión

La deuda de los bancos chinos: ¿deuda multilateral o comercial?

II) Reportes financieros

Se necesitan informes financieros precisos en paralelo con informes estadísticos, tomando en cuenta las diferencias.

Falta de uniformidad entre los enfoques contables y estadísticos:

- Cobertura y consolidación sectorial bajo el principio de “control”
- Diferente cobertura por instrumentos (ej. atrasos, pasivos contingentes)
- Método de evaluación (*fair value*)

Contabilidad y transparencia de deuda: Recomendaciones

- Avanzar hacia una plena implementación de las NICSP, a fin de tener una mejor calidad en la información financiera
- Brindar atención a las reformas de la contabilidad de devengo como un aspecto fundamental de las reformas más amplias de la gestión financiera pública
- Reforzar la capacidad técnica



Reformas marco institucional y legal

- Identificación clara de la autoridad que puede contratar deuda pública y del ciclo de autorización (incluido por las garantías). Consecuencias de incumplimiento especificadas.
- Definición de deuda pública conforme a estándares internacionales
- Introducción de requisitos de divulgación amplios
- Auditorías regulares